

УТВЕРЖДЕН

« 02 » февраля 2026 г.

Коллегиальным органом

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в администрации
муниципального округа Лотошино за 2025 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в администрации муниципального округа Лотошино Московской области (далее – Администрация), на основании постановления главы городского округа Лотошино Московской области от 31.01.2022 № 80/1 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Лотошино Московской области» организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Антимонопольный комплаенс – это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного законодательства.

В соответствии с положением об организации в администрации городского округа Лотошино системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, общий контроль за организацией и функционированием в Администрации антимонопольного законодательства осуществляется Главой муниципального округа Лотошино.

Уполномоченным органом, осуществляющим внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением определен – юридический отдел администрации муниципального округа Лотошино Московской области.

Для обеспечения открытости и доступности к информации о функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации, на официальном сайте муниципального округа Лотошино в сети Интернет создан подраздел «Антикоррупционная экспертиза» в разделе «Документы/Экономика» <https://xn--e1afijda1a3cyb.xn--p1ai/docs/antikorrupsionnaya-ekspertiza-3467>.

Уполномоченным органом в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства от органов Администрации была запрошена информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства и предложения по их минимизации.

Распоряжением администрации муниципального округа Лотошино Московской области от 20.01.2025 № 5-р были утверждены карта комплаенс – рисков, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального округа Лотошино Московской области на 2025 год.

Согласно карте комплаенс-рисков, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Администрации:

- при утверждении нормативных правовых актов (далее по тексту – НПА);
- при предоставлении муниципальных услуг;
- при осуществлении закупок;
- при согласовании недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения;
- при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц;

- при координации деятельности подведомственного учреждения, в том числе при осуществлении контрольных мероприятий в отношении подведомственного учреждения.

В целях реализации утвержденного распоряжением Администрации от 20.01.2025 № 5-р Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации реализуются следующие меры по их минимизации.

Проекты муниципальных НПА проходят проверку на предмет выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений юридическим отделом администрации муниципального округа Лотошино в соответствии с Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов городского округа Лотошино Московской области, утвержденным постановлением главы городского округа Лотошино от 30.11.2020 № 1124, на постоянной основе проводится правовой мониторинг НПА, экспертиза перечисленных актов, подготовленных органами администрации.

Также, все НПА и их проекты направляются в прокуратуру Лотошинского района Московской области в соответствии с распоряжением главы городского округа Лотошино Московской области от 31.12.2020 №288-р «О порядке и сроках предоставления в прокуратуру Лотошинского района нормативных правовых актов городского округа Лотошино и их проектов» на предмет соответствия требованиям федерального законодательства.

Предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Услуги предоставляются в соответствии с утвержденными административными регламентами. Руководители органов администрации, задействованных в предоставлении муниципальных услуг, осуществляют контроль за соблюдением порядка их предоставления.

Закупки товаров, работ, услуг для нужд муниципального округа Лотошино Московской области, осуществляемые Администрацией, проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», гл. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сотрудники контрактной службы Администрации и МУ «Центр муниципальных закупок» с рекомендованной периодичностью проходят обучение для поддержания квалификации и профессионального образования. Осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных НПА о контрактной системе. Проводится анализ поступивших жалоб, допущенных нарушений и учет в работе принятых по жалобам решений. Вся документация о закупках (до их размещения) проходит проверку на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, включая антимонопольное законодательство.

В целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 3 года, Уполномоченным органом у органов администрации и МУ «Центр муниципальных закупок» запрошена информация о наличии (отсутствии) нарушений (наличии предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства). По результатам проведения анализа представленной информации, необходимо отметить следующее.

Муниципальные нормативные правовые акты соответствуют антимонопольному законодательству. Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов, в которых ФАС выявил нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Нарушений при предоставлении муниципальных услуг за отчетный период не выявлено.

С 1 января по 31 декабря 2025 года на действия Администрации и МУ «Центр муниципальных закупок» в Управление федеральной антимонопольной службы по

Московской области было подано 2 жалобы (2024 -3, которые были признаны необоснованными; 2023-38), которые были признаны обоснованными.

За 2025 год от муниципальных служащих и работников Администрации о возможном возникновении конфликта интересов поступило 1 уведомление (2024-1, 2023-0).

Неисполнение муниципальными служащими обязанностей по предотвращению или урегулированию конфликта интересов не выявлено.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

- ст. 15. «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»;

- ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»;

- ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;

- ст. 17.1 «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;

- ст. 18 «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;

- ст. 18.1 «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка

осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства»;

- ст. 19 «Государственные и муниципальные преференции»;

- ст. 20 «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;

- ст. 21 «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Вероятными условиями возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства являются: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов по выявленным нарушениям; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями администрации, осуществляющими внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, проводились мероприятия, согласно Плану мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации, утвержденному

распоряжением администрации муниципального округа Лотошино от 20.01.2025 № 5-р «Об утверждении карты рисков, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального округа Лотошино Московской области на 2025 год».

Проводимые юридическим отделом администрации правовая и антикоррупционная экспертизы проектов НПА направлены на выявление и исключение случаев нарушения действующего законодательства, в том числе антимонопольного, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Уполномоченное подразделение совместно со структурными подразделениями администрации с целью усовершенствования системы внутреннего контроля регулярно:

- информируют работников администрации о соблюдении антимонопольного законодательства;

- изучают законодательство Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- проводят мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

- проводят мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Распоряжением администрации муниципального округа Лотошино от 20.01.2025 № 5-р утверждены ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации

В настоящее время в Администрации внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны муниципальные правовые акты муниципального округа Лотошино в сфере антимонопольного комплаенса.

С учетом решений и предписаний Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области об устранении нарушений, документация по закупкам была приведена в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе. В результате проведенного анализа и мониторинга закупочной деятельности приняты меры по недопущению повторных нарушений.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а так же повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, в Администрации разработан план мероприятий на 2026 год, направленный на профилактику и дальнейшее недопущение нарушений антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Работа по обеспечению эффективного функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательств в Администрации продолжается на постоянной основе.